

ข่าวจากหนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ
ฉบับวันจันทร์ที่ 3 เมษายน พ.ศ.2560

ติดเขียวพันอำนาจเหนือตลาด



กฎหมายแข่งขันการค้าฉบับใหม่ใช้ ก.ย.นี้

“พาณิชย์” คาดกฎหมายแข่งขันทางการค้าฉบับใหม่มีผลบังคับใช้เดือน ก.ย.นี้ หลัง สนช.ผ่านร่าง 3 วาระแล้ว ลั่นเพิ่มเขียวเล็บ บอร์ดแข่งขัน หลังมีอำนาจใช้โทษทางปกครอง หยุดพฤติกรรมแข่งขันไม่เป็นธรรม

น.ส.วิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เปิดเผยว่า ขณะนี้ ร่างปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.2560 ได้ผ่านการพิจารณาจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ทั้ง 3 วาระแล้ว คาดว่า ภายในเดือน เม.ย.นี้ สนช.จะส่งร่างแก้ไขกลับมายังคณะรัฐมนตรี (ครม.) ตามขั้นตอนทั้งหมดคาดว่า กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ในเดือน ก.ย.60 อย่างไรก็ตาม เตรียมจัดทำกฎหมายลูก ซึ่งจะกำหนดหลักเกณฑ์ พฤติกรรมทางการค้า และแยกสำนักงานแข่งขันทางการค้าออกมาเป็นองค์กรอิสระ รวมถึงคัดเลือก คณะกรรมการแข่งขันทางการค้า (บอร์ด) ชุดใหม่ ซึ่งเมื่อได้บอร์ดแล้วจะมีการตั้งคณะกรรมการสรรหาเลขาธิการสำนักงานแข่งขันทางการค้าต่อไป โดยการสรรหาบอร์ดและเลขา ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 270 วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้

สำหรับสาระสำคัญของการปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวคือ การแยกสำนักงานแข่งขันทางการค้า ภายใต้กรมการค้าภายใน ออกมาเป็นองค์กรอิสระ โดยรวมหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจทั้งหมดเข้ามาอยู่ใน ความดูแลของกฎหมาย แต่จะยกเว้นการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ที่ปฏิบัติตามมติ ครม.เพื่อประโยชน์ สาธารณชนเท่านั้น

นอกจากนี้ กฎหมายยังได้ปรับปรุง 5 พฤติกรรม ได้แก่ 1.พฤติกรรมการใช้อำนาจเหนือตลาด โดย เกณฑ์ผู้มีอำนาจเหนือตลาดยังใช้เกณฑ์เดิม คือ ธุรกิจ 1 ราย ที่มีส่วนแบ่งตลาดเกิน 50% และยอดขายเกิน 1,000 ล้านบาท และธุรกิจ 3 รายแรกในตลาด มีส่วนแบ่งตลาดเกิน 75% และมียอดขายในตลาดแต่ละราย เกิน 1,000 ล้านบาท จะเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด หากมีการใช้อำนาจเหนือตลาดกั้นกั้กธุรกิจรายอื่น

จะมีโทษจำคุก 2 ปี ปรับ 10% ของรายได้ ในปีที่เกิดผิด จากเดิมจำคุก 3 ปี ปรับ 6 ล้านบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ

2. พฤติกรรมการควบรวมธุรกิจ กฎหมายใหม่จะกำหนดให้ธุรกิจที่ผูกขาด หรือมีอำนาจเหนือตลาด ต้องมาขออนุญาตการควบรวมกิจการจากสำนักงานแข่งขันทางการค้า ไม่เช่นนั้นจะมีโทษทางปกครองคือ ปรับ 0.5% ของมูลค่าธุรกิจ

3. พฤติกรรมการตกลงร่วมกัน แบ่งเป็น 2 กรณี คือ กรณีที่ธุรกิจแข่งขันกันอยู่แล้ว แต่ต่อมากลับไม่ แข่งขันกัน และมีการฮั้วกันในด้านต่างๆ ซึ่งกฎหมายใหม่ห้ามคู่แข่งในตลาดตกลงราคา ปริมาณ แบ่งพื้นที่ การขาย ยกเว้นธุรกิจใเครือ หากมีพฤติกรรม ดังกล่าว จะมีโทษจำคุก 2 ปี ปรับ 10% ของรายได้ในปีที่ กระทำผิด และกรณีที่เป็นคู่ค้ากัน และฮั้วกันจนส่งผลกระทบต่อตลาด จะมีโทษ 10% ของรายได้ในปีที่ กระทำผิด

4. พฤติกรรมแข่งขันไม่เป็นธรรม โดยมีพฤติกรรม กีดกันคู่แข่ง ใช้อำนาจต่อรองที่เหนือกว่า กำหนด เงื่อนไขไม่เป็นธรรม จะมีโทษ 10% ของรายได้ในปีที่เกิดผิด และ 5. พฤติกรรมตกลงกับต่างประเทศที่ ส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประเทศ ซึ่งจะพิจารณาจากพฤติกรรม เช่น การตกลงกับต่างประเทศดังกล่าว โดยไม่มีเหตุผลทางธุรกิจ ทำให้เศรษฐกิจเสียหายร้ายแรง ผู้บริโภคโดยรวมเสียประโยชน์ เป็นต้น จะมีโทษ ปรับ 10% ของรายได้ในปีที่เกิดผิด

“กฎหมายที่ปรับปรุงใหม่ จะส่งผลดีต่อการกำกับดูแลธุรกิจ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การค้าที่ เปลี่ยนแปลงไป จากเดิมกฎหมายจะใช้โทษอาญาในการสั่งจำคุก ทำให้การดำเนินการต้องใช้เวลาาน แต่ กฎหมายใหม่ได้เพิ่มโทษทางปกครอง ทำให้บอร์ดแข่งขัน มีอำนาจสั่งหยุดพฤติกรรมได้ทันที และสั่งปรับ โทษทางปกครอง ซึ่งจะหยุดความเสียหายที่เกิดขึ้น แต่หากธุรกิจไม่เห็นด้วย สามารถฟ้องร้องต่อศาล ปกครองได้”

ข่าวจากหนังสือพิมพ์แนวหน้า
ฉบับวันจันทร์ที่ 3 เมษายน พ.ศ.2560

คอลัมน์ : การเมืองเรื่องเงิน ๆ
ทำไมไทยจะเป็นแชมป์ด้านการเกษตรไม่ได้ !?



ตอนที่ได้อ่าน“เรื่องนี้”อย่างละเอียด ของประเทศเนเธอร์แลนด์หรือฮอลแลนด์ ก็ได้แต่คิดวนไปมาครับว่า อะไรบ้างเป็นปัจจัยอุปสรรคที่เราไม่สามารถเป็นประเทศแชมป์ด้านการเกษตรได้ เราลองมาดูเขาดูเรากันครับว่า เนเธอร์แลนด์นั้นทำได้เพราะอะไร ทำไปถึงไหนแล้ว และต้องฝ่าฟันอะไรมาบ้าง

ประเทศเนเธอร์แลนด์ หรือ Netherlands คนอาจเรียกติดปากว่า ฮอลแลนด์ แบรินด์ของประเทศนี้คือ สีสั้ม กังหัน และดอกทิวลิป ซึ่งสะท้อนจุดแข็งของเขาทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็น การส่งออกไม้ดอกไม้ประดับที่ได้ราคาดี เป็นสินค้าเกษตรส่งออกหลัก รายได้มหาศาล และยังใช้พลังงานลมโดดเด่นอีกด้วย

เนเธอร์แลนด์ มีประชากร 17 ล้านคน น้อยกว่าไทยประมาณ 4 เท่าตัว แต่มี จีดีพีต่อหัว หรือรายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อคน สูงถึง 5 หมื่นเหรียญดอลลาร์ ในขณะที่ไทยเราอยู่ที่แค่ 5 พันกว่าๆ เท่านั้นมากกว่าเรา 10 เท่าตัว แนนอนรายได้ของเนเธอร์แลนด์มาจากหลายแหล่ง แต่ภาคการเกษตรนั้นโดดเด่นมากๆ มีรายได้ภาคการเกษตรส่งออกสูงสุดเป็นอันดับ 2 ของโลก รองจากอเมริกาแต่ว่าอเมริกานั้นใหญ่กว่ามาก ที่น่าทึ่งไปกว่านั้นคือ ใช้คนแค่ 4% ของประเทศในการทำกิจกรรมทางการเกษตร พุดง่าย ๆ คือ ใช้คนน้อยมากในการทำเกษตร แต่สามารถทำยอดรายได้ส่งออกได้สูงถึง 21% ของส่งออกรวม

ส่วนของไทย ใช้คนกว่าครึ่งประเทศไปกับภาคการเกษตร แต่มีรายได้จากภาคการเกษตรเพียงไม่ถึง 10% ของ GDP และที่เป็นปัญหามาตลอดคือ รายได้ภาคการเกษตรตกต่ำมาก และกลุ่มเกษตรกรก็ยังคงเป็นกลุ่มที่ยากจนเรื้อรังอยู่อย่างที่เห็นทุกวันนี้ แต่กระนั้นก็ตาม โอกาสของเรายังมีครับ !!

เมื่อผมลองหาข้อมูลดู ปรากฏว่า ท่านอดีตรองอธิบดีกรมการเกษตรไทยประจำเนเธอร์แลนด์ ดร.วีรชัย พลาศรัยเคยเขียนงานเล่าเรื่องภาคเกษตรของประเทศนี้เอาไว้ผมขออนุญาตสรุปจากงานเขียนของท่านดังนี้ครับ

ท่านทูตบอกว่า น่าทึ่งมากสำหรับเนเธอร์แลนด์ ทั้งที่เป็นประเทศเล็ก ๆ แต่สามารถส่งออกไม้ดอกไม้ประดับในโลกนี้ 1 ใน 3 ของไม้ดอกไม้ประดับนั้นมาจากเนเธอร์แลนด์ ส่วนผักจำนวนมากปลูกในเรือนกระจก เนื่องจากเป็นเมืองหนาวก็ต้องคลุมอุณหภูมิจึงใช้แรงงาน แสนกว่าคน แต่ปลูกผัก ผลไม้มูลค่ากว่า 4.5

ล้านยูโรต่อปี โดย 80% ของผลผลิตส่งออกไปขายต่างประเทศ สาเหตุหลักที่ เนเธอร์แลนด์มาถึงจุดนี้ได้ก็เพราะ “งานวิจัย” โดยภาครัฐให้ความสำคัญมากต่อการวิจัยสาขาการเกษตรและชีวเทคโนโลยี โดยสามารถนำไปใช้พัฒนาต่อทางการค้า การพาณิชย์ได้จริงๆ และมีการคุ้มครองการลงทุนจริงจัง มีบทบาทสำคัญร่วมกำหนดกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของนักปรับปรุงพันธุ์พืช โดยในสหภาพยุโรปนั้นสัดส่วนการจดทะเบียนคุ้มครองมาจากเนเธอร์แลนด์สูงถึง 43% เลยทีเดียว

นอกจากนี้ ภาครัฐสนับสนุนมากอย่างเป็นระบบ! ย้ำตรงที่อย่างเป็นระบบครับ มีประสิทธิภาพทุกขั้นตอนการค้นคว้า การผลิต และการจำหน่ายสินค้าเกษตร ภาครัฐจะคอยเจรจาทางการค้ากับประเทศคู่ค้าเอื้อต่อการทำงานของประชาชนในชาติอย่างมาก และอีกสาเหตุที่รัฐทำงานสำเร็จและตอบโจทย์ที่สุดเลยนั่นคือ “สาธารณูปโภคด้านโลจิสติกส์”

ผมขอนำมาสรุปเป็น 4 ข้อสำคัญที่ประเทศไทยต้องเร่งทำเพื่อเป็นยุทธศาสตร์ของชาติในระยะยาวสำหรับการพัฒนาสินค้าเกษตรของเราครับ

ปัจจัยสำคัญ

1. งานวิจัยสาขาเกษตร-เทคโนโลยีเกษตร อย่างของเนเธอร์แลนด์ เขามีมหาวิทยาลัยทางเกษตรที่มุ่งเน้นพัฒนาการเกษตรจริงจัง มีการสนับสนุนการวิจัย มีการสนับสนุนทุนการศึกษา และที่สำคัญมีการนำงานวิจัยไปใช้ได้จริงผ่านบริษัททางการเกษตรที่ประสบความสำเร็จมากกว่า 4 พันบริษัททั่วประเทศ ส่วนของไทยยังดูไม่ออกว่าความจริงจังอยู่ในระดับใด งบวิจัยภาครัฐก็ไม่ค่อยสนับสนุน มหาวิทยาลัยที่เด่นด้านการเกษตรก็ดูจะเบนเข็มไปแนวเดียวกับมหาวิทยาลัยอื่นๆ แทนที่จะเน้นด้านเกษตรให้ชัดกว่าใคร นักวิจัยกับผู้ปฏิบัติก็จับมือกันไม่ค่อยคลิกเท่าไร เราขาดตัวเชื่อมโยงตรงนี้มาก

2. ระบบเครือข่าย และการจัดการน้ำ เนเธอร์แลนด์ เป็นประเทศที่น้ำท่วมตลอดเวลา พื้นที่ 20% ของประเทศต่ำกว่าระดับน้ำทะเล แต่เขาก็เอามาเป็นจุดแข็งได้ มีโครงการ Delta flood มาใช้เป็นการบริหารจัดการน้ำ จนเป็นรูปแบบของประเทศริมทะเลทั่วโลก มีการคุมน้ำเข้าออก มีการใช้ประโยชน์จนกระทั่งทำให้ปลูกพืชเกษตรได้อีกมากที่สำคัญเข้าใจหลักธรรมชาติของหลักการน้ำท่วม น้ำขึ้นน้ำลง น้ำหลาก น้ำแล้ง และปรับใช้ได้ดี เมื่อย้อนกลับมาไทย เรายังคงงงอยู่กับระบบผังเมืองที่หน่วยงานท้องถิ่นสักแต่จะสร้างอะไรก็สร้าง คนใหญ่โตขอทำอะไรวางทางธรรมชาติได้เสมอ การอนุมัติง่ายได้ ไม่ได้คำนึงถึงนิเวศน์ใดๆ ทั้งสิ้นจนเป็นปัญหาน้ำท่วมเรื้อรังทุกปี เยียวยาทุกฤดูกาล วนไปเรื่อยๆ แบบนี้แต่ไม่ได้คิดระบบการแก้ปัญหาระยะยาว

3. โลจิสติกส์ดีและเอื้อต่อการส่งออกสินค้าเกษตร เน้นอนสินค้าเกษตรพุดง่าย ๆ คือ “เน่งง่าย” ถ้าการขนส่งไม่ไว ไม่มีระบบการจัดเก็บและเตรียมขนส่งให้พร้อม ก็ยากและขายได้ไม่แพง เนเธอร์แลนด์พัฒนาระบบการขนส่งผ่านท่าเรือใหญ่รอตเตอร์ดัม วันต่อวันส่งสินค้าเกษตรเชื่อมทางบก ทางราง ออกทางน้ำและอากาศได้อย่างรวดเร็ว ในขณะที่ของไทยเรา กระทรวงคมนาคมต้องตั้งโจทย์เชื่อมกับยุทธศาสตร์การค้าขายของรัฐบาลเป็นหลัก ปัจจุบันยังคงเป็นลักษณะว่า ยึดแต่หลักการทางคมนาคมเพียงอย่างเดียว ไม่ได้มองมิติอื่นๆ เช่น การค้า การลงทุน หรือเน้นความเชื่อมโยงมากเท่าไร แต่ถึงจะยังคงเป็นแบบนี้ก็เรียกได้ว่า หอยทากมากทีเดียว

4.ภาครัฐสนับสนุนอย่างมาก อย่างที่ได้กล่าวไปแล้วถึงความตั้งใจจริงจังของภาครัฐในหลายๆ เรื่องกับการเน้นการส่งออก การพัฒนาสินค้าเกษตรของเนเธอร์แลนด์ ซึ่งปีล่าสุดได้มีการลงนามกับ World Bank ลงนามว่าด้วยข้อตกลง Food For All คล้ายๆ คราวโลกนั้นแหละครับ แต่ของเขาคือทำในลักษณะที่ยืนยันว่า ต่อให้เกิดภัยพิบัติใดๆ ในโลก ก็จะมีอาหารเพียงพอเลี้ยงคนในโลกได้ เริ่มจากยุโรปภูมิภาคนั้นก่อน แล้วก็จะมีการส่งต่อด้านพัฒนาการทางการผลิตไปประเทศด้อยพัฒนาและกำลังพัฒนาอื่นๆ อย่างของไทยเราก็ได้เข้ามาช่วยสอนเรื่องระบบน้ำหลายต่อหลายครั้ง แต่ก็ยังไม่เห็นความคืบหน้าใดๆ

เมื่อใดก็ตามที่หน้าข่าวในสื่อหลักๆ เลิกลงข่าวการอุดหนุนเกษตรกรรายปี งบฉุกเฉินรายฤดูกาล มีการวางแผนระยะยาวในการพัฒนาภาคการผลิตทั้งระบบจาก 4ปัจจัยนี้เมื่อนั้นเราจะเห็นแสงสว่างของพี่น้องเกษตรกรไทยครับ

ประเทศไทยติดกับดักการแก้ปัญหาเฉพาะหน้ามานานเกินไปแล้ว ถึงเวลาแล้วที่อย่างน้อยเรื่องนี้ก็สักเรื่องหนึ่งที่จะเป็นโมเดลแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืนในระยะยาวตอบโจทย์ให้ประเทศของเรา ภาคเกษตรของไทยเราเกี่ยวโยงกับประชาชน 20 ล้านคนโดยประมาณ ดังนั้นถ้าแก้ปัญหาปากท้องของคนกลุ่มนี้ได้的首要 อีกหลายเรื่องดีๆ จะตามมาอย่างแน่นอนครับ

เร่งคุมพื้นที่ระบาท ‘หนอนหัวดำ’ กรมส่งเสริมฯ มั่นใจเอาอยู่

ยันจัดการได้แล้วกว่าร้อยละ 70

นายประสงค์ ประไพตระกูล รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เปิดเผยว่า จากการระบาดของหนอนหัวดำอย่างรุนแรงในขณะนี้ แม้ว่าการดำเนินงานโครงการควบคุมและกำจัดหนอนหัวดำมะพร้าวแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยใช้วิธีผสมผสานทั้งใช้ศัตรูธรรมชาติแทนเบียร์น การเผาทำลายหรือสารเคมีฉีดเข้าลำต้น จะสามารถลดพื้นที่การระบาดได้ แต่ก็ยังไม่สามารถควบคุมและตัดวงจรการระบาดได้ทั้งหมด ส่วนหนึ่งเป็นเพราะขณะนี้อยู่ในช่วงฤดูแล้งซึ่งเป็นช่วงที่ศัตรูพืชจะมีการระบาดสูง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายการดำเนินโครงการ โดยใช้วิธีป้องกันกำจัดหนอนหัวดำมะพร้าวแบบผสมผสานให้ครอบคลุมพื้นที่ระบาดทั้งหมด

“ขณะนี้ กรมส่งเสริมการเกษตร ไม่ได้นิ่งนอนใจ และได้เร่งดำเนินการสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าว(หนอนหัวดำ) ด้วยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่โดยการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน ระดับจังหวัด ประกอบด้วยภาครัฐ ท้องถิ่น เกษตรกร และเอกชนเข้าร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาในรูปแบบประชารัฐ โดยใช้ศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชน (ศจช.) ติดตามสถานการณ์ และเตือนการระบาดของศัตรูมะพร้าว ประชาสัมพันธ์รณรงค์สร้างความเข้าใจในการบริหารจัดการศัตรูมะพร้าวแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เน้นให้เกษตรกรใช้วิธีการจัดการศัตรูพืชในรูปแบบวิธีผสมผสาน ประกอบด้วย วิธีกล ได้แก่ การตัดทางใบที่ถูกหนอนทำลาย และนำมาเผาทำลาย การใช้ศัตรูธรรมชาติควบคุม (แทนเบียร์น) การใช้สารเคมี พ่นสารเคมีทางใบในกรณีที่มีมะพร้าวต่ำกว่า 12 เมตร และฉีดสารเคมีเข้าต้นในมะพร้าวสูงกว่า 12 เมตร”

นายประสงค์ กล่าวอีกว่า จากผลการดำเนินงานในขณะนี้กรม มีความมั่นใจว่าจะสามารถควบคุมป้องกัน กำจัดหนอนหัวดำในพื้นที่การระบาดให้ลดลงได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของพื้นที่ที่พบการระบาด เป็นผลมาจากการมีส่วนร่วมของเกษตรกร ชุมชน ท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้อง ในการดูแลควบคุมและจัดการศัตรูมะพร้าวอย่างต่อเนื่องและกรม อยากให้เกษตรกรหมั่นตรวจแปลงปลูกพืชทุกชนิดเพื่อควบคุม ป้องกัน การระบาดของแมลงศัตรูพืชทั้งหนอนหัวดำและอื่นๆ อย่างสม่ำเสมอ เพื่อลดความเสี่ยงที่แมลงศัตรูพืชจะเข้าทำลายผลผลิตทางการเกษตรต่อไป